

Ügyszám: JNO-698/ /2011

Tárgy: a vízügyi igazgatási szervek irányításának átalakításáról szóló egyes törvények módosításáról szóló előterjesztés

**Dr. Simon Attila István**  
jogi és igazgatási ügyekért felelős helyettes államtitkár

**Vidékfejlesztési Minisztérium**

Budapest  
Kossuth Lajos tér 11.  
1055

**Tisztelt Helyettes Államtitkár Úr!**

A vízügyi igazgatási szervek irányításának átalakításáról szóló egyes törvények módosításáról szóló előterjesztés vonatkozásában – figyelemmel az egészséges környezethez való jogra – a következő, koncepcionális észrevételt tesszük:

Az előterjesztésben foglaltakkal, a vízügyi szervezetrendszer átalakításának tervezet szerinti formájával **nem értünk egyet, azt nem támogatjuk.**

Az előterjesztés – mindössze öt oldala - **nem tartalmazza** az átszervezéshez kapcsolódó **hatásvizsgálatot**, nem méri fel a környezetvédelmi és vízügyi igazgatóságok által jelenleg elvégzett **feladatok körét** és mennyiségét, nem rendelkezik azok további sorsáról, kizárólag a felelős miniszter elnevezésének átvezetésére koncentrál.

A Vezetői összefoglaló 1.3. pontja szerint: „A vízügyi stratégiaalkotás, jogszabályalkotás szakmai koordináció, az Európai Unió Víz-keretirányelvének végrehajtási feladatai, valamint a vízgyűjtő- gazdálkodással, vízrajzi tevékenységgel és víziközmű szolgáltatással összefüggő, eddig a Vízügyi és Környezetvédelmi Központi Igazgatóság és a környezetvédelmi és vízügyi igazgatóságok által elvégzett feladatok **a vidékfejlesztési miniszter irányítása alatti szervezetekhez fognak tartozni.**” Az előterjesztés ugyanakkor **nem nevesíti, mely szervezetekről lehet szó.** A környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőség a vízügyi hatósági feladatokat látja el, a nemzeti park igazgatóságok pedig kizárólag természetvédelmi feladatkörrel rendelkeznek. **Jelenleg nincs olyan kiépített szervezetrendszer, mely a környezetvédelmi és vízügyi igazgatóságok által ellátott vízügyi szakmai feladatokat képes lenne átvenni.** A jelenlegi költségvetési helyzetben ugyanakkor nem látjuk lehetőségét annak, hogy egy párhuzamos szervezetrendszer létrehozására sor kerüljön, figyelemmel arra, hogy az nem is indokolt – tekintettel arra, hogy

kifejezetten a vízügyi szakmai és operatív feladatok ellátására hozták létre a környezetvédelmi és vízügyi igazgatóságokat.

Az előterjesztés szerint az átalakítás indoka, hogy biztosított legyen a közmunka program hatékonyabb irányítása a vízgazdálkodás területén.

Felhívom a figyelmet ugyanakkor arra, hogy környezetvédelmi és vízügyi igazgatóságok tevékenységének **rendkívül kis részét képezi a közmunkaprogramban való közreműködés**, így ez az indok nem alapozza meg a vízügyi igazgatóságok irányításának Belügyminisztériumhoz telepítését.

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény, illetve a kapcsolódó végrehajtási rendeletek alapján a környezetvédelmi és vízügyi igazgatóságok látják el a vízgazdálkodás területén az állami feladatokat. E szervezetrendszer felelős többek között az árvízi és belvízi védekezésért, az állami tulajdonban lévő vizek és egyes vízi létesítmények kezeléséért, fenntartásáért, karbantartásáért. Gyűjti a vízgazdálkodáshoz szükséges adatokat, ellátja a vízrajzi tevékenységeket, közreműködik a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek (országos és részvízgyűjtő) elkészítésében, az ezzel kapcsolatos konkrét feladatok ellátásában.

Az átszervezés végrehajtásához számos kormányrendelet és miniszteri rendelet módosítására lenne szükség, mely anyag nem képezi az előterjesztés részét, így **nem világos, milyen felelősségi és irányítási struktúra kialakítását képzelte el a jogalkotó**. A kettős irányítási rendszerből ezzel egyidejűleg azonban következik a felelősségi rendszer tisztázatlansága, a nem megfelelő feladatellátás.

A törvénytervezet vonatkozásában meghatározott 2012. január 1-jei hatálybalépés nem teszi lehetővé az esetleges átszervezés megfelelő végrehajtását, a kapcsolódó kormányrendeletek és miniszteri rendeletek módosítását, a szervezeti és működési szabályzatok határidőre történő módosítását, így álláspontunk szerint a zökkenőmentes működés biztosítása ilyen időbeli keretek között nem lehetséges

Az előterjesztést - tekintettel annak formai hiányosságaira, illetve a szakmai megalapozás hiányára – jelen formájában nem tartjuk alkalmasnak az államtitkári értekezlet, illetve a Kormány elé terjesztésre.

Kérem észrevételeim elfogadását.

Budapest, 2011. október 20.

Üdvözlettel:

dr. Fülöp Sándor  
a jövő nemzedékek országgyűlési biztosa